



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ
Прокуратура
Центрального района г. Челябинска
ул. Воровского, 2, г. Челябинск, Россия, 454091

Заведующей МБДОУ
«Детский сад №181
г. Челябинска»

Грибановой Л.Г.

ул. Худякова, д. 4 «а»,
г. Челябинск,
det.cad@mail.ru

29.07.2021 № 53-2021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой района в июле 2021 года проведена проверка исполнения законодательства в сфере противодействия экстремизму и терроризму в МБДОУ «Детский сад №181 г. Челябинска» (г. Челябинск, ул. Худякова, д. 4 «а»).

В соответствии со ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

В силу ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются, в числе прочего, осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений.

В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» экстремистская деятельность (экстремизм) это, в частности, публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – ФЗ «О противодействии терроризму») терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

В соответствии с п. 3 ст. 3 ФЗ «О противодействии терроризму» террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти

27.08.21

АБ № 053572

Прокуратура Центрального
района г. Челябинска
№ Прдр-20750031-175-21/-
20750031

или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

В соответствии с п. 4 ст. 3 ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 ФЗ «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Согласно Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется в том числе в виде его предупреждения (профилактики) (п.п. «а», п. 12).

Согласно пунктам 2 и 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, а также создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации;

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Частью 7 статьи 28 названного Закона предусмотрено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в частности, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Вышеуказанные требования и к антитеррористической защищенности, а также форма паспорта безопасности для объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации закреплены в Постановлении Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 №1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Постановление Правительства №1006»).

Указанные требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)).

В соответствии с п. 6 раздела II Постановления Правительства №1006 в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения и на основании оценки состояния защищенности объектов (территорий), их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степени потенциальной опасности совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

Категорирование осуществляется в отношении функционирующих (эксплуатируемых) объектов (территорий) при вводе объектов в эксплуатацию, а также в случае изменения характеристик объектов (территорий), которые могут повлиять на изменение ранее присвоенной им категории опасности

В 2019 году специально созданной комиссией проведено категорирование Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №181 г. Челябинска» (далее – МБДОУ «ДС №181 г. Челябинска»), расположенного в д. 4 «а» по ул. Худякова в Центральном районе г. Челябинска.

По результатам категорирования МБДОУ «ДС №181 г. Челябинска», комиссией указанному объекту (территории) присвоена третья категория опасности.

На основании проведенного категорирования объекта (территории) разработан, согласован и утвержден Паспорт безопасности объекта образования МБДОУ «ДС №181 г. Челябинска», в соответствии с Постановлением Правительства №1006.

По результатам проведенной прокуратурой проверкой установлено, что при разработке, согласовании и утверждении Паспорта безопасности, а также Акта категорирования, допущены нарушения законодательства, приведенного выше.

В соответствии с п. 15 Постановления Правительства №1006 результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии не позднее последнего дня работы комиссии.

Вместе с тем, Акт категорирования не датирован, в связи с чем не представляется возможным достоверно установить, соблюдены ли предусмотренные законодателем сроки составления и утверждения данного документа.

В соответствии с п.п. 43, 45 Постановления Правительства №1006 на каждый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории).

Согласование паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в срок, не превышающий 45 рабочих дней со дня его подписания. Срок рассмотрения и согласования паспорта безопасности не должен превышать 10 дней с момента его поступления в территориальные органы и подразделения, указанные в пункте 44 настоящих требований.

Согласно Акту категорирования, комиссией данному объекту присвоена 3 категория опасности.

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к 3 категории опасности, перечислены в п.п. 24, 25 Постановления Правительства №1006.

В нарушение вышеуказанных пунктов Постановления Правительства, объект (территория):

1 - не обеспечен пропускной и внутриобъектовый режим, и осуществление контроля за их функционированием;

2 - не обеспечено исключение бесконтрольного пребывания на объекте (прилегающей территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (прилегающей территории);

3 - не оснащен системами охранной сигнализации; ?

4 - не обеспечен охраной сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

5 - не оборудован на 1-м этаже помещением для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

6 - основной вход в здание не оборудованы контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

7 - не оснащен стационарными или ручными металлоискателями.

Таким образом, по результатам проверки установлены нарушения законодательства в сфере противодействия экстремизму и терроризму, допущенные администрацией МБДОУ «ДС №181 г. Челябинска», расположенного в д. 4 «а» по ул. Худякова проспект в Центральном районе г. Челябинска, в результате чего данный объект (территория) имеет ненадлежащую степень антитеррористической защищенности.

Выявленные нарушения свидетельствуют о нарушении прав и законных интересов воспитанников и сотрудников организации, а также о ненадлежащем исполнении должностных обязанностей ответственными лицами, что недопустимо.

Руководствуясь ст. ст. 6, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять меры, направленные на устранение нарушений действующего законодательства, а также причин и условий, им способствующих, в том числе устранить выявленные нарушения законодательства, как путем фактического их устранения (оснащения объекта (территории) необходимым оборудованием, охраной, средствами оповещения, контроля и управления доступом, наблюдения), так и путем внесения достоверных сведений в лист корректировки, который приобщить к Паспорту безопасности.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности.

3. Рассмотреть настоящее представление с обязательным участием представителя прокуратуры района, о времени и месте рассмотрения представления уведомить прокурора района.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить прокурору района в установленный законом месячный срок в письменном виде.

Заместитель прокурора района

советник юстиции

Н.Ю. Камалова